

## OBJETIVOS DE INVESTIGACIÓN EN RELACIÓN AL HÁBITAT EN CIUDADES DEL NORDESTE ARGENTINO CON ALTO RIESGO HÍDRICO.

Laura ALCALÁ

El propósito de este trabajo es dar a conocer el territorio de estudio, las preocupaciones actuales y los objetivos de investigación de nuestro equipo en el Instituto de Investigación y Desarrollo en Vivienda, Víctor S. Pelli (IIDVi-VSP), Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Nacional del Nordeste, cuyo objeto de estudio son las condiciones urbanas, habitacionales y ambientales de las Áreas Metropolitanas del Gran Resistencia y el Gran Corrientes, en el Nordeste Argentino. A partir de un repaso histórico del trabajo de este centro en relación a la evolución de la política habitacional argentina a lo largo de los últimos 50 años, se contextualizan los intereses actuales y se pone especial énfasis en los principales retos urbanos que enfrentan estas ciudades intermedias con altos riegos hídricos. Por último y a modo de hipótesis, se delinean cuestiones sustantivas para la investigación local, que seguramente son transversales a otras ciudades y que podrían revestir interés para un abordaje colectivo.

*Palabras clave: transformación urbana, vulnerabilidad hídrica, fragmentación social, ciudades intermedias.*

## RESEARCH OBJECTIVES IN RELATION TO HABITAT IN NORTHEAST ARGENTINE CITIES WITH HIGH WATER RISK.

The purpose of this work is to publicize the study territory, current concerns and research objectives of our team in the Instituto de Investigación y Desarrollo en Vivienda, Víctor S. Pelli (IIDVi-VSP), Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Nacional del Nordeste, whose main focus are the urban, housing and environmental conditions of the Metropolitan Areas of the Gran Resistencia and Gran Corrientes, in Northeast Argentina. With an historical review of the work of this Institute in relation to the evolution of Argentinian housing policy over the last 50 years, current interest are contextualized and special emphasis is placed in the main urban challenges that these intermediate cities with high water risks face. Lastly, and as an hypothesis, relevant issues for local research are outlined, which are surely transversal to other cities and could be of interest for a collective approach.

*Key words: urban transformation, water vulnerability, social fragmentation, intermediate cities.*

## 1 ANCLAJE INSTITUCIONAL Y CONTEXTO DE ACTUACIÓN.

El grupo de investigación que se presenta, forma parte del IIDVI-VSP, Instituto de Investigación y Desarrollo en Vivienda- Víctor Saúl Pelli, de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Nacional del Nordeste. Argentina.<sup>1</sup>

Se trata de una Universidad pública de fuerte arraigo y pertenencia regional, con sede en las Provincias de Corrientes y Chaco en el Nordeste de Argentina, que tiene poco más de 60 años de antigüedad.

El IIDVI-VSP, es un centro dedicado a tareas de Investigación, docencia, extensión y transferencia, cuyo objetivo general es contribuir con la actividad científico técnica a la evolución del hábitat residencial en condiciones aceptables tanto para sus habitantes como para el sistema territorial y social que integra, con una orientación enfocada a la conformación equitativa e inclusiva de la sociedad y a una gestión ambiental sustentable.

Fue constituido por iniciativa del Dr. Arq. Víctor S. Pelli en 1967. De manera pionera en esta región de Argentina, y contemporánea a otras iniciativas precursoras en el país y Latinoamérica, las primeras actividades de investigación y desarrollo se orientaron al trabajo con pobladores de asentamientos vulnerables. Los primeros trabajos fueron de regularización urbana y dominiar, y de servicios habitacionales para la mejora urbana y de las viviendas precarias. Por entonces se innovó en el diseño de sistemas arquitectónicos inductores de procesos de fortalecimiento de la organización comunitaria.<sup>2</sup>

Progresivamente, la metodología de trabajo, así como el desarrollo teórico conceptual fueron evolucionando desde modelos de acción habitacional, comprometidos cada vez más con la participación comunitaria, la concertación y coordinación interdisciplinaria, a modelos interpretativos de la situación residencial en el contexto de la configuración urbana actual, a fin de avanzar en lineamientos para la definición de políticas públicas. Si bien el eje de reflexión siempre ha sido la residencia urbana, y en particular, la de los sectores más pobres, los campos de abordaje y el modo de hacerlo, cambiaron

<sup>1</sup> Si bien en el presente el IIDVI-VSP aglutina a una veintena de integrantes, entre investigadores y becarios, el equipo que se suma a esta convocatoria está nucleado entorno al proyecto de Investigación PI UNNE 16C003: Caracterización urbanoambiental de áreas deficitarias del Gran Resistencia, dirigido por Laura Alcalá y en el que participan Ma. Bernabela Pelli, Marta Giró, Leandro Cerno, Ezequiel Ledesma, Ma. Florencia Rus, Rosario Olmedo, Sebastián Galvaliz

<sup>2</sup> Sistema UNNE-UNO (1972), Servicio de Techos (1974), Pie de casa (1982)

como consecuencia de las condiciones de contexto, de los intereses disciplinarios de cada momento histórico y de las características de la conformación de los sucesivos equipos de trabajo.

Se pasó de la intervención directa a escala barrial, a manera de Planes Piloto, y de experiencias de Consolidación de barrios, con desarrollo de modelos constructivos/evolutivos de la vivienda,<sup>3</sup> y proyectos interbarriales de extensión de redes urbanas,<sup>4</sup> a procesos de investigación básica que tuvieron como objetivos la evaluación de la Política de Vivienda y el diagnóstico multidimensional de la situación urbano habitacional a escala metropolitana.

El aporte teórico-metodológico del IIDVi en esta evolución, requiere de una ubicación en el marco del proceso seguido por la Política de Vivienda en Argentina. La respuesta al hábitat de los sectores populares, fue durante muchos años, un campo marginal dentro de la acción pública de vivienda, la que estuvo fundamentalmente orientada a la producción masiva de unidades nuevas, sobre todo a partir de la institucionalización del FONAVI (Fondo Nacional de la Vivienda). Esta política –que tomó como modelos de referencia, las políticas ensayadas en Europa con la consolidación del Estado de Bienestar, y que tuvo equivalentes latinoamericanos en el FONHAPO México, BNH de Brasil, fue financiada con recursos provenientes de los aportes de los asalariados y posteriormente con un impuesto a los combustibles e implementada mayoritariamente en todo el país hasta el año 2003, a través de los Institutos Provinciales de Vivienda, mediante la modalidad de licitación pública de proyecto, terreno y construcción (BARRETO y otros, 2014). Si bien existieron algunos períodos, como en los 90, donde se generó un marco institucional para la ejecución de proyectos de regularización dominial, mejora urbana y habitacional, propiciado por organismos internacionales,<sup>5</sup> y orientado a la participación de Organismos No Gubernamentales, estos fueron de un alcance mínimo en relación al predominio de producción de vivienda nueva.

Durante todo este tiempo, el IIDVi, trabajó por el reconocimiento de la necesidad de atender a los sectores más pobres que quedaban excluidos del acceso a la vivienda pública y de reconocer las cada vez mayores, extensiones de suelo residencial producidos de manera irregular en nuestras ciudades. Es preciso tener en cuenta el contexto local de trabajo: el Área Metropolitana del Gran Resistencia, de la Provincia del Chaco, integrada por los Municipios de Resistencia, Fontana, Barranqueras, y Puerto Vilelas, se caracteriza por ser una de las que históricamente se ubica entre las que presentan peores condiciones de pobreza y de necesidades básicas insatisfechas de Argentina.

3 Consolidación de Barrios Villa Ercilla (1975), Santa Catalina (1976), Mejoramiento de Barrio Cacique Pelayo (1993), Lotes y Servicios Barrio Valussi (1996)

4 Saneamiento básico y Mejoramiento Habitacional en 5 barrios – Programa UNICEF

5 Banco Mundial 1994. Vivienda. Un entorno propicio para el mercado habitacional. Documento de Política del Banco Mundial. Washington

En el año 2003, sobreviene un cambio importante. Si bien el FONAVI, no desaparece, se implementa a nivel nacional la Política Federal de Vivienda, cuyos principales cambios radican en: la implementación de programas focalizados a sectores socioeconómicos particularizados, con financiamiento discrecional de fondos provenientes del tesoro nacional, introducción del concepto de soluciones habitacionales, recovado impulso a la producción masiva de vivienda como estrategia de activación de la economía, cambio de escala de los conjuntos, etc (BARRETO y ALCALA, 2008). El volumen de inversiones en vivienda se incrementa ostensiblemente, pero al mismo tiempo, bajan de manera significativa los estándares urbanísticos y la superficie y calidad de las viviendas. La continuidad de la modalidad principal de producción cuantitativa, sujeta siempre a la oferta privada del suelo, impacta en este momento más que en los anteriores, en el tipo de crecimiento de las ciudades: extensivo, disperso y en muy baja densidad. (ALCALA, 2011; BARRETO y otros, 2014)

Los impactos urbanos y en la economía generados por la nueva política habitacional, generaron procesos de investigación y evaluación en todo el país.<sup>6</sup>

El equipo del IIDVi no fue ajeno a ello, desarrolló una evaluación exhaustiva de la implementación de la Política de Vivienda en el Gran Resistencia, etapa en que paralelamente se trabajó de manera asociada con otros centros de investigación del país, formando parte del Observatorio de la Política de Vivienda en Argentina.

Los resultados de esas evaluaciones develaron problemas generados por una producción que en post de una reducción cuantitativa del déficit, había reducido de manera inaceptable unas calidades mínimas de las soluciones, al tiempo que mostró también, la baja efectividad de aquellas operaciones de programas de mejoramiento barrial ensayadas en los asentamientos informales. (Barreto y Lentini, 2015) En el primer caso, los productos eran nuevos sectores residenciales, que habían contribuido a extender desmedidamente el territorio urbano, pero sin los atributos mínimos de una ciudad (con déficits de equipamientos, de infraestructuras básicas, mala accesibilidad y con serios problemas de integración social). En el segundo caso, los asentamientos que habían sido objeto de acciones de mejoramiento, no habían modificado de manera significativa sus principales problemas: vulnerabilidad jurídica, ambiental, social, las viviendas no alcanzaban niveles aceptables de habitabilidad. Evidentemente en ambos casos, la modalidad de intervención, ceñida a los límites del dominio o a los polígonos de la intervención, sin considerar sus entornos de implantación, resultaba una vía infructífera tanto para producir transformaciones urbanas positivas cuanto para crear condiciones de

6 Cabe decir, que los términos del cambio en las Políticas de Viviendas y sus impactos territoriales son equiparables en otros países latinoamericanos como en Brasil con el Programa Minha casa, miha vida

crecimiento urbano con chances de formar parte a corto plazo de la ciudad. (ALCALA, 2011).

El análisis situado de estos fragmentos, arrojaba un mapa de la periferia con algunas diferencias significativas respecto de las características que habían ofrecido tradicionalmente estos territorios. En Argentina, y en particular en ciudades de tamaño medio como las que constituyen nuestro territorio de trabajo, el crecimiento suburbano, apoyado en la extensión paulatina de la trama ortogonal, había garantizado en general un proceso de ocupación mixto, y de urbanización y consolidación progresivos. El análisis actual develaba en cambio, el predominio de fragmentos con fuerte homogeneidad interna y creciente heterogeneidad entre sí. Entre los que ya no puede inferirse una fácil evolución hacia su amalgamamiento en tejidos comunes. (BARRETO y otros, 2014)

Estos fragmentos, yuxtapuestos entre sí, correspondían a conjuntos construidos por el Estado, asentamientos informales y loteos privados donde habían construido sus viviendas individuales sectores de clase media –alta. En este último caso, muchas de estas viviendas habían sido financiadas con créditos hipotecarios del Programa de Crédito Argentino (ProCrear), implementado por la misma época. La periferia había sido de este modo, el suelo barato, que había alojado por igual a estas distintas formas de producción residencial, y expresaba de un modo preocupante un proceso de distanciamiento y diferenciación social. A pesar de estas diferencias, en conjunto, compartían iguales déficits de accesibilidad, de urbanización, de dotaciones mínimas, y suponían desafíos nuevos de cara a posibles actuaciones en un territorio que plantea además, como explicaremos más adelante, condiciones singulares de vulnerabilidad hídrica. (ALCALA y otros, 2016)

A partir de estas constataciones, cobró relevancia la necesidad de cambiar la escala del territorio de análisis y la manera de hacerlo. Desde el año 2013, el equipo del IIDVi, trabaja en la noción de Áreas Urbanas Deficitarias Críticas (AUDC), como una unidad operativa de diagnóstico, con la idea de tipificar las situaciones y elaborar lineamientos de intervención urbana en ellas. En este momento se encuentran en curso distintos proyectos de investigación que abordan el problema desde dimensiones o aspectos distintos, configurando un sistema de proyectos colaborativos, que nuclea a diferentes integrantes del IIDVi, de acuerdo también a sus afinidades humanas y formativas.

Esta nueva etapa en la investigación, coincide con un nuevo estadio en la conformación del IIDVi y en su modalidad de trabajo. Con los años, el equipo del IIDVi se fue consolidando y ampliando, hoy está constituido básicamente por investigadores arquitectos con formación de posgrado en otras disciplinas y becarios en formación de la Universidad Nacional del

Nordeste y del CONICET (Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología), los proyectos se financian con fondos de estos organismos y de la Secretaría de Políticas Universitarias.

En este contexto, nos interesará presentar en los dos últimos puntos, los aspectos de indagación sobre los que trabaja el equipo coordinado por Laura Alcalá, nucleado en torno al proyecto en curso, PI UNNE 17C003 Caracterización urbano ambiental de áreas deficitarias críticas del Gran Resistencia, integrado por Ma. Bernabela Pelli, Marta Giró, Leandro Cerno, Ezequiel Ledesma, Ma. Florencia Rus, Rosario Olmedo, Sebastián Galvaliz.

## 2 PRÁCTICA DOCENTE Y REDES DE TRABAJO. INVESTIGACIÓN, DIFUSIÓN, EXTENSIÓN Y TRANSFERENCIA.

El IIDVi-VSP, por su mismo origen universitario, siempre estuvo vinculado y comprometido con la labor docente. Más allá de las prácticas docentes de sus integrantes en distintas asignaturas de la Carrera de Arquitectura, tuvo un compromiso singular por introducir dentro de la formación del arquitecto, los conceptos, premisas y herramientas metodológicas adecuadas para actuar en los procesos de autoconstrucción de la vivienda y del barrio, fenómeno de alcance masivo en Latinoamérica que sin embargo no se reconoció durante mucho tiempo como competencia profesional y que recurrentemente aún hoy es omitido en la formación de grado. Tempranamente y de manera innovadora, Pelli llevó este tipo de problemas a la ejercitación práctica dentro del Taller de Arquitectura y en 1987 creó una Asignatura Optativa específica “Introducción a la Vivienda Económica”. En 2008, la Asignatura cambió su nombre por el de Gestión y Desarrollo de la Vivienda Popular y por primera vez en Argentina fue incluida dentro de una currícula obligatoria de una Carrera de Arquitectura.

También fue y es activa la participación de los integrantes del IIDVi en el dictado de cursos de posgrado y en maestrías dedicadas al Hábitat en Argentina e Iberoamérica. La maduración de estas experiencias, así como la formación de posgrado de varios de sus integrantes, sumado a la demanda local formativa, convergieron en el proyecto de la Maestría en Gestión y Desarrollo de la Vivienda Social, que ofrece el instituto desde el año 2013. Esta Maestría cuyo proyecto fue acreditado por la CONEAU (Comisión Nacional de Evaluación y Acreditación Universitaria), cuenta con un staff de Profesores provenientes de centros universitarios destacados en el campo del Hábitat, de las Universidades Argentinas: UBA, Nacional de Córdoba, Nacional de Cuyo, General Sarmiento, de los países vecinos y de España: Universidad de Chile, Universidad de la República (Uruguay), Universidad Federal de Rio de Janeiro, Universidad Politécnica de Catalunya y la Universidad de Sevilla, así como de profesionales

vinculados a la práctica gubernamental y al trabajo en ONG.<sup>7</sup>

Los trabajos de docencia e investigación, lejos de desarrollarse de manera aislada, formaron parte de distintas Redes que contribuyeron al fortalecimiento de lazos académicos y al desarrollo del propio campo científico. El IIDVi-VSP fue integrante fundador de la Red ULACAV (Red Universitaria Latinoamericana de Cátedras de Vivienda, en la que participa desde el año 1994; integró la Red CYTED, Subprograma XIV (Vivienda de interés social); fue beneficiario del Programa de Cooperación Interuniversitaria B/032091/10 de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) en tres oportunidades, años 2009, 2010 y 2011, junto a profesores de la Universidad de Sevilla y la Universidad de Pablo de Olavide de Sevilla, España; y la Universidad de la República de Uruguay con la Unidad Permanente de Vivienda (UPV) de la Facultad de Arquitectura. Cooperación mediante la que se han dictado cursos de Posgrado en la temática en Sevilla, Cádiz y Granada de España, en Montevideo y Salto de Uruguay y en Resistencia FAU UNNE de Argentina<sup>8</sup>; integró el Observatorio de las políticas habitacionales argentinas: construcción de indicadores de seguimiento y evaluación para estudios comparados en el Área Metropolitana de Buenos Aires, Córdoba, Mendoza y Resistencia<sup>9</sup> PICT REDES 2007 cuyos nodos fueron: el Instituto del Conurbano, Universidad Nacional de General Sarmiento y el Centro de Estudios Urbanos y Regionales, CONICET de Bs.As.; el Centro de Estudios sobre Asentamientos Humanos, Universidad Nacional de Cuyo; el Instituto de Investigación de Vivienda y Hábitat, Universidad Nacional de Córdoba y el IIDVi. El IIDVi integra además la Coalición Internacional para el Hábitat (HIC-AL)<sup>9</sup>, y el colectivo HABITAR Argentina.

Fuera de estas redes formalmente constituidas, es importante señalar también, lazos construidos a partir de la instancia formativa de Doctorado en el Departamento de Urbanismo y Ordenamiento del Territorio, ETSAB, de la Universidad Politécnica de Cataluña. Desde la conclusión del Doctorado, y a partir del regreso a los respectivos países de origen, se mantuvo de manera permanente el intercambio académico entre Profesores de la ETSAB, como Joaquín Sabaté y Francesc Peremiquel, y Doctores egresados de la UPC como Isabel Arteaga de la Universidad de los Andes (Colombia), Mónica Bustos (INVI, Univ. De Chile), Mabel Alarcón (Universidad de Concepción, Chile), Verena Andreatta (Rio de Janeiro). Esta relación se da de distintas maneras, varios de ellos son Profesores de la MGDVS antes

7 En relación a esta maestría puede leerse el artículo: PELLÍ, Víctor; ALCALÁ, Laura; GIRÓ, Marta y PELLÍ, María B (2015) Maestría en Gestión y Desarrollo de la Vivienda Social de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la UNNE. Gestación y evolución. Pp. 43-50. ADNea Revista de Arquitectura y Diseño del nordeste argentino. Vol. 3 N.º 3 (Septiembre de 2015)

8 Sobre esta experiencia puede leerse el artículo: DE MANUEL JEREZ, Esteban, PELLÍ, M.ª Bernabela y LÓPEZ MEDINA José M.ª Cantes de ida y vuelta en la formación sobre la gestión del hábitat. Aprendizajes y confluencias entre el Paraná y el Guadalupe pp. 323-334 En Revista Habitat y Sociedad N.º 10 Noviembre 2017 Universidad de Sevilla  
9 Puede leerse: HIC-AL/Grupo de trabajo de PSH (2017) Utopías en construcción. Experiencias Latinoamericanas de producción social del hábitat. México

mencionada; participamos activamente en los Seminarios de Investigación Urbanística, organizados anualmente por el Doctorado del DUOT y alguna universidad latinoamericana; integran el Comité Arbitral y o son colaboradores frecuentes de CUADERNO URBANO, revista científica que se edita en el IIDVi desde el año 2005.<sup>10</sup>

A esta publicación semestral, se añaden otras que en distintos momentos recogieron el resultado de trabajos de investigación y docencia.<sup>11</sup>

### Formas de relación y articulación con el medio

Aunque con cambios en los objetivos y en las maneras de hacerlo, el IIDVi-VSP, mantuvo siempre institucionalmente o a través de la participación individual de sus integrantes, relaciones con distintos niveles del Estado y con comunidades.

Durante la primera etapa, los trabajos con las comunidades formaron parte de proyectos de Investigación/Desarrollo, en los que se ponían en práctica modelos teórico-metodológicos y la misma experiencia práctica abonaba posteriormente a evolucionar los modelos propuestos. De esta etapa, se destacan Proyectos de regularización urbana y dominial y consolidación barrial, Proyectos de lotes y servicios, de extensión de redes básicas. Dichos trabajos incluyeron siempre el trabajo coordinado entre distintas instituciones y la participación activa de los destinatarios.<sup>12</sup>

En los últimos años, con los cambios descritos en el punto 1, son más frecuentes las participaciones individuales de algunos de los integrantes del IIDVi en equipos técnicos del Estado, en calidad de Consultores<sup>13</sup> o bien el desarrollo de proyectos de extensión en el marco del Programa Universidad en el Medio. Actualmente, por ejemplo, se encuentra en desarrollo el Proyecto

10 CUADERNO URBANO es una publicación, acreditada por CAICYT-CONICET, que integra el Núcleo Básico de Revistas Científicas Argentinas integrado por 148 publicaciones científicas y tecnológicas. En este grupo es la única en su especialidad. Su contenido se encuentra disponible en el Portal SciELO Argentina (Scientific Electronic Library Online) <http://www.scielo.org.ar/> y en REDALYC, Red de Revistas Científicas de América Latina y el Caribe, España y Portugal <http://www.redalyc.org/>

11 Entre las más recientes pueden citarse:

PELLÍ, Víctor, ALCALÁ, Laura; GIRÓ, Marta y PELLÍ, Ma. Bernabela. Compiladores. (2016) Experiencias habitacionales significativas. Editorial FAUUNNE Resistencia, 2016

BARRETO Miguel y LENTINI, Mercedes. Compiladores (2015) Hacia una política integral de hábitat. Aportes para un observatorio de política habitacional en Argentina. Editorial Café de las Ciudades. Buenos Aires, 2015

BARRETO, Miguel; ALCALÁ, Laura; BENÍTEZ, Andrea; FERNÁNDEZ, María, GIRÓ, Marta; PELLÍ, María B; y ROMAGNOLI, Venetia. (2014) La Política Federal de Vivienda desde su implementación en el Gran resistencia (2003-2007) Análisis y recomendaciones. Ed. NOBUKO, Buenos Aires.

12 Estos proyectos y el análisis de sus resultados fueron expuestos entre otros en: PELLÍ, Víctor; FERNÁNDEZ, María Emilia; PELLÍ, María; GIRÓ Marta y ALCALÁ Laura (2000). "Mejoramiento y regularización urbana y dominial" Pp 93 a 107 En Tapia, Ricardo y Mesías, Rosendo, Coordinadores, Hábitat Popular Progresivo. Vivienda y Urbanización. CYTED, Red XIV.B Viviendo y Construyendo, Subprograma XIV. Santiago de Chile. ALCALÁ Laura; GIRÓ, Marta y PELLÍ, Víctor. Ladrillo a ladrillo. La economía de la producción espontánea del hábitat popular. Editorial EUDENE. 1997

13 Como la participación de L. Alcalá en la formulación del Plan Ciudad Río (Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos de la Provincia del Chaco), en el Plan Maestro Santa Catalina (Municipio de la ciudad de Corrientes), en el Proyecto Área SUR de Resistencia (Programa PROMEBA) o la participación de L. Cerno en el Plan de Ordenamiento Territorial (Municipio de Resistencia)



de Diseño Participativo del Espacio Público del barrio Mujeres Argentinas, dirigido por M.B. Pelli, que involucra a 3 Comisiones Vecinales, el Municipio, el Ministerio de Desarrollo Urbano y Territorial y la Administración Provincial del Agua.

### 3 EL TERRITORIO DE ESTUDIO.

#### Características generales del Área Metropolitana del Gran Resistencia (AMGR) y del Gran Corrientes (AMGC)

El territorio de estudio siempre estuvo fundamentalmente centrado en el Área Metropolitana del Gran Resistencia y en los últimos años también, en el del Gran Corrientes. Se trata de ciudades de escala media (alrededor de 400.000 habitantes cada una de ellas), netamente administrativas y de prestación de servicios, prácticamente gemelas, localizadas a ambos lados del río Paraná en la Región Nordeste de Argentina.

Corrientes, de fundación española (1588), es la capital de la Provincia de Corrientes mientras que Resistencia, capital de la Provincia del Chaco, fue trazada como colonia agrícola recién en 1878, como parte de la política de poblamiento nacional. La contundente separación geográfica definida por el río y la pertenencia a jurisdicciones distintas, conllevó a un desarrollo urbano paralelo, con sus propias centralidades, servicios y equipamientos. Sin embargo, la interdependencia entre ambas, surgió ya en los orígenes de Resistencia. Su poblamiento inicial y el de las localidades que hoy constituyen su área metropolitana (Barranqueras, Puerto Vilelas y Fontana) provino de inmigrantes europeos y de correntinos. Con el tiempo, la creación de la Universidad Nacional del Nordeste con sedes en ambas capitales, la construcción del Puente Interprovincial que las une desde 1973, fueron motores de su creciente interrelación.

Las características de sus desarrollos urbanos, así como su proyección futura, están inexorablemente vinculados a la presencia del río y al papel que éste ocupó en los distintos contextos geopolíticos y económicos, así como a los desafíos e intereses que desde la urbanización supuso la permanencia y desarrollo en un territorio de alta vulnerabilidad hídrica. (Alcalá Rus, 2017).

Ambas ciudades se encuentran localizadas en un complejo territorio fluvio lacustre: Corrientes, en la margen izquierda del río Paraná, y el Gran Resistencia en su valle de inundación sobre la margen derecha, con un desarrollo paralelo al último tramo del río Negro, antes de su desembocadura en el primero. Estas ciudades, junto a las localizadas en la Cuenca del Río de la Plata, comparten condiciones ambientales íntimamente ligadas a las crecientes periódicas de los ríos que la conforman y a los regímenes pluviales, en una



Figura 1. Imagen satelital Gran Resistencia y Gran Corrientes. Fte. Google Earth.

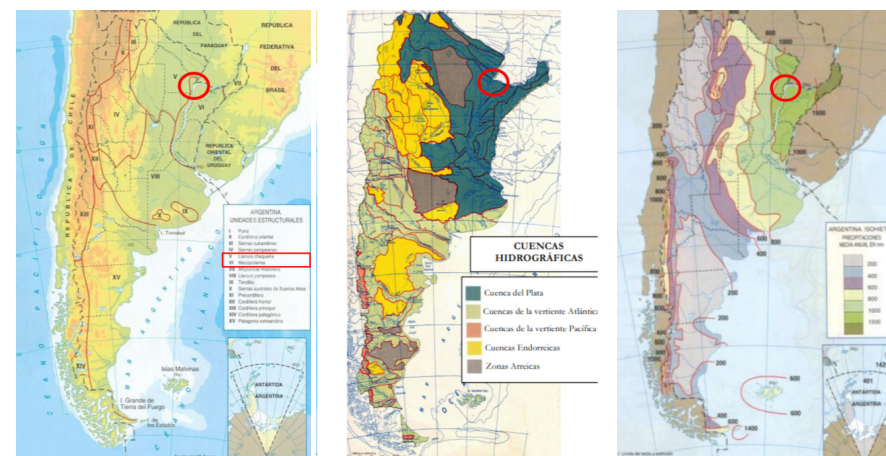


Figura 2. Ubicación del territorio de trabajo en mapas de relieve, cuencas y precipitaciones medias anuales de Argentina. Ftes: Ciccodella, 1995 y Giraut, 1997.

topografía plana, de mínimas pendientes (Alcalá, 2014).

Tres elementos son decisivos en esta configuración: el relieve con sutiles variaciones de nivel (correspondiente en este caso a la llanura Chaqueña y a la Mesopotamia argentina); la cuenca hidrográfica con su complejo sistema de ríos, arroyos, lagunas, humedales; y los regímenes de lluvias que van de 1000 a 1500 mm anuales. Se trata de ríos que pueden variar hasta casi cuatro veces su caudal, como consecuencia fundamentalmente de lluvias producidas en su



Figura 3. Vista aérea del sistema lacustre del río Negro (E. Harvey) y costa chaqueña (L. Alcalá).



Figura 4. Vistas aéreas de Corrientes y el río Paraná (E. Harvey)

cuenta su cuenca alta.<sup>14</sup> En el caso de las lluvias, no sólo incide el volumen total de agua en las temporadas húmedas sino la intensidad con que se producen con distinta recurrencia, precipitaciones de gran magnitud, en corto plazo de tiempo.

Frente a este escenario común, sin embargo, la situación de cada una de estas ciudades es diferente, asociado a las asimetrías que ofrece el mismo territorio a ambos lados del río Paraná. La margen derecha correspondiente a la Llanura Chaqueña, es de costas bajas, de barro, con presencia de humedales y en ella se desarrolla el sistema lacustre del Río Negro; la margen izquierda, correspondiente a la Mesopotamia Argentina, es de costas más altas, de barrancas y arena. El mismo perfil del río hace que el valle de inundación se desarrolle del lado chaqueño, ocupando en los momentos de máxima crecien una extensión de 367.000 km<sup>2</sup>. (Di Paoli, 2005)

### Una historia urbana escrita de acuerdo a los ciclos del agua

La historia urbana de estas ciudades, puede reconstruirse en una línea de tiempo marcada por períodos secos y de bajantes y por períodos húmedos y de crecientes. Durante los primeros, momentos en que los ríos permanecen dentro de sus cauces ordinarios, las áreas bajas se encuentran secas y los espejos de agua presentan su menor superficie, la urbanización siempre

<sup>14</sup> Las precipitaciones en las cuencas superiores se concentran por lo general en el período estival y a principios de otoño, originando las crecidas de los meses de febrero y marzo en la cuenca media. El río Paraná, por ejemplo, puede variar de 17.000 m<sup>3</sup>/s a 60.000 m<sup>3</sup>/s. (Di Paoli, 2004)



Figura 5. Sistemas defensivos del Gran Resistencia y Estaciones de bombeo

tendió a avanzar y ocupar los terrenos bajos o territorios del agua. Durante los segundos, momentos en que los ríos ocupan sus valles de inundación (por crecientes históricas) y las áreas bajas actúan de reservorios (por lluvias copiosas e intensas), las ciudades tendieron a impulsar medidas estructurales y no estructurales de manera reactiva a las consecuencias urbanas, sociales y económicas sufridas por las inundaciones. (Alcalá, 2014).

Tanto una como otra manera de actuar modificaron el territorio y su sistema natural de drenajes, bajo una discutible idea de progreso, empeñada en controlar los efectos del agua. El Gran Resistencia históricamente estuvo sometida a 2 tipos de inundaciones, por crecientes del río Paraná que ocupaba su valle de inundación e ingresaba a través del Negro y por crecientes del río Negro que traía los excedentes de lluvias del interior del Chaco. El sistema lacustre del río Negro (lagunas, paleocauces y el propio río) cumplía, un papel central en la regulación del sistema. En momentos de grandes precipitaciones, estos espejos de agua, actuaban de reservorios y los excedentes eran drenados cual vasos comunicantes hasta su desagüe final, en el Paraná. (Aguirre Madriaga, 2007)



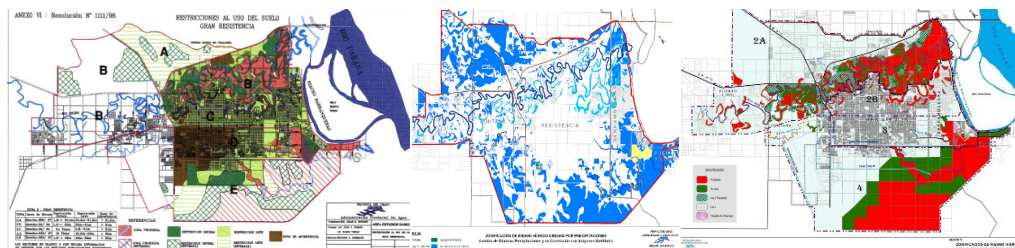


Figura 6. Restricciones al uso del suelo por riesgo hídrico. (Res. APA N° 1111/98).  
Zonificación de riesgo hídrico por lluvias (Res. APA N° 121/14).  
Zonificación de riesgo hídrico por crecientes de ríos (Res. APA N° 303/17).

Frente a las consecuencias de las inundaciones, la urbanización desarrolló dos sistemas defensivos. Primero se desarrolló una línea defensiva respecto del Río Negro, que había sido el límite norte de la expansión urbana y luego un sistema defensivo de mayor envergadura y grado de consolidación respecto del Paraná, que amplió el territorio “protegido” al otro lado del río Negro (es decir, que el sistema lacustre quedó dentro del recinto defendido). A su vez, el Negro, fue regulado por 2 diques, uno, aguas arriba del territorio urbano, que controla el caudal que trae del interior provincial y otro, en la desembocadura del Paraná que impide el ingreso de éste en caso de crecidas.

Estas obras, convirtieron al recinto protegido en un territorio altamente vulnerable a las inundaciones por lluvias, pues al obstruirse los canales naturales de drenaje, la ciudad depende ahora de estaciones de bombeo que permiten extraer el agua del interior en momentos críticos de intensas lluvias.

Hasta la concreción de estas infraestructuras, la Administración Provincial del Agua, APA, (Organismo Provincial encargado de la gestión del agua) avanzó en normativas innovadoras (medidas no estructurales), tendientes a restringir el uso del suelo en función de la vulnerabilidad a las inundaciones por ríos (Res. APA N° 1111/98) y a recuperar las cuencas urbanas. El Municipio por su parte, introdujo ordenanzas que regulan la impermeabilización del suelo (FIT y FIS, Factor de impermeabilización total y del suelo). Con posterioridad a las obras defensivas, y a partir de los efectos verificados con las lluvias, la APA desarrolló otra normativa, esta vez restringiendo los usos en función de los riesgos de inundación por precipitaciones (Res. APA N° 121/14).

Pero, frente a lo que podemos entender como la persistencia de viejos paradigmas y las fuertes presiones del mercado inmobiliario, los avances en las medidas no estructurales sufrieron un retroceso a fines de 2017, con una nueva normativa que limitó las restricciones al uso y habilitó urbanizaciones en territorios bajos, bajo la pseudoseguridad que ofrece el sistema defensivo



Figura 7. Contrastes en la costa correntina. Fte: L. Alcalá, 2014.

y la cuestionable posibilidad de desarrollo de urbanizaciones ecolacustres o palafíticas (Res. APA N° 303/17).

La relación con el agua no solo pone de manifiesto cambios de paradigmas técnicos sino también de expectativas sociales y del mercado respecto de ella. Durante mucho tiempo, se despreció la presencia del agua y se consideró que el progreso permitiría rellenar y urbanizar las áreas bajas. Aprovechando el desinterés hacia ellas, fueron ocupadas -desde las lógicas de la necesidad (Abramo, 2012)- por los sectores pobres. Hoy en cambio, se asiste a un fuerte interés inmobiliario por los territorios próximos o con vistas al agua. Los territorios del agua, se convirtieron entonces en un nuevo espacio de disputa por su aprovechamiento paisajístico, con crecientes procesos de expulsión directa e indirecta de los antiguos habitantes y nuevas formas de privatización del paisaje. Las nuevas dinámicas introducen procesos de transformación que comprometen seriamente la sustentabilidad del sistema urbano ambiental.<sup>15</sup>

<sup>15</sup> Estos fenómenos que como se verá, también se producen en Corrientes, no escapan a una tendencia generalizada en otros puntos de Argentina como los procesos estudiados entre otros por P. Pintos en la cuenca del río Luján, Nordelta, o en el Gran Santa Fe (Nardelli, 2018)

En cuanto a Corrientes, como otras ciudades ribereñas argentinas (Rosario, Posadas, Entre Ríos), tuvo un tipo de crecimiento estrechamente vinculado a los límites definidos por el curso del río Paraná y su expansión urbana se dio en forma de abanico hacia el este, noreste y sudeste, siguiendo los ejes de avenidas que se transformaron con el tiempo, en las principales vías estructurantes del territorio. La ribera correntina, se caracteriza por presentar tramos de cotas altas y otros, de cotas bajas o bañados. Los tramos altos, más allá del área central, fueron paulatinamente ocupados por equipamientos, industrias y sectores residenciales de alto poder adquisitivo. Los tramos bajos, en cambio, fueron ocupados en general por barrios informales, autoconstruidos, donde la población desarrolla actividades de subsistencia dependientes directamente del río (pescadores, oleros). Esta población se ve afectada regularmente por las crecidas del río.

En cuanto a las obras de protección, en el caso de Corrientes, resultan paradigmáticas la Costanera General San Martín, que permitió consolidar la costa respecto del proceso erosivo del río y, más recientemente, la Costanera Sur, resuelta sobre el sistema defensivo Sur que vino a proteger ese sector de la ciudad de las crecientes del río. Ambas costaneras constituyen el principal espacio público de la ciudad con una altísima intensidad de uso. Sin embargo, esta última obra, está dando lugar a procesos especulativos sustantivamente diferentes a la primera. Nuevas normativas urbanas acompañan los procesos de inversión inmobiliaria interesados en captar las plusvalías que ofrece el paisaje del río y habilitan desarrollos en altura de una escala nueva para la ciudad. Se verifica también en este caso, un proceso creciente de expulsión de los antiguos residentes (Alcalá y Rus, 2018).

Este proceso de verticalización junto al río, en el área central, se produce en simultaneidad con otros de producción de barrios cerrados y clubes de campo, de muy baja densidad, en los municipios pequeños del Gran Corrientes, que buscan el aprovechamiento de un sistema de lagunas ubicados hacia el territorio interior. Estas nuevas urbanizaciones, que fueron promovidas fundamentalmente en períodos de sequía, cuando los espejos de agua eran mínimos, ya registraron inundaciones con las últimas lluvias intensas producidas en 2017. Las nuevas construcciones quedaron aisladas, bajo agua y otros puntos de la ciudad se vieron afectados indirectamente al obstruirse sus sistemas de drenajes.

### Procesos urbanos semejantes en estructuras urbanas distintas.

El Gran Corrientes y el Gran Resistencia presentan estructuras urbanas muy diferentes. El casco histórico de Corrientes próximo al río y al puerto, surgió como una trama ortogonal de manzanas de 100 x 100m y calles de 10 m, que se fue extendiendo progresivamente, hasta alcanzar lo que hoy se reconoce

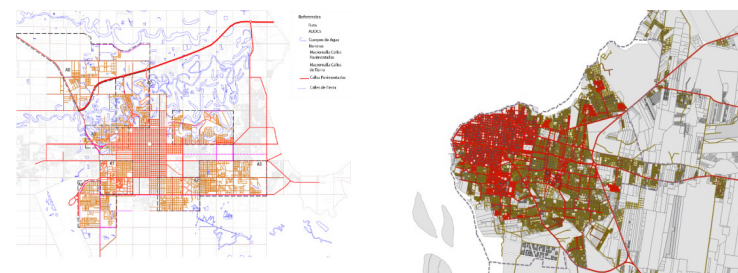


Figura 8. Estructura vial del Gran Resistencia (izq) y del GRan Corrientes (dcha). Fte. PI 16C003.



Figura 9. De la trama igualitaria al mosaico de fragmentos. Imágenes del Gran Resistencia. Fte: e. Harvey 2013.

como el área central limitada por 4 avenidas y que concentra el conjunto de equipamientos administrativos y la mayor oferta comercial, educativa, de salud y servicios. Desde ella, la expansión se apoya en ejes viales que se abren en abanico hasta empalmar con la Ruta Nacional 12. Una de esas avenidas, la Av. 3 de Abril, tanto por su tamaño como por el flujo que por ella transita, divide prácticamente en dos partes a la ciudad.<sup>16</sup> La estructura vial primaria, dependiente de esas avenidas convergentes en el área central refuerzan la centralidad sobre el territorio metropolitano, y ello impacta significativamente sobre el tejido de calles estrechas del casco antiguo.

En el caso de Resistencia, se trata de la implementación de un modelo definido por el Gobierno Nacional para la fundación de colonias agrícolas (SU-

<sup>16</sup> Canaliza gran parte de la comunicación entre la periferia y el área central, la comunicación interprovincial e internacional al ligar la Ruta Nacional 16 del lado chaqueño y la Ruta Nacional 12 del lado correntino (ALCALÁ, 2004; ALCALÁ y SCORNIK, 2015)



DAR, 2004). Una estructura urbana caracterizada por una malla regular más moderna, que no sólo definió manzanas de 100 x 100m entre calles de 20m y avenidas de 30m, sino que las ordenó dentro de un sistema de chacras de 1000 x 1000m. Este se extiende en el territorio definiendo un patrón regulador de la subdivisión y administración del suelo en lo que por entonces era el Territorio Nacional del Chaco. El sistema se organiza a partir de dos ejes cartesianos que convergen en una plaza central y desde ella, de manera equidistante se definen 4 plazas más, y avenidas intermedias. Si bien en el proceso de expansión, la regularidad de la trama y las virtudes de su espacio público se perdieron, se mantuvo la delimitación de las chacras y la reserva de vías que las rodean. De este modo, la macro malla de 1000 x 1000m, hoy configura el principal sistema de comunicación metropolitana, garantizando más allá de la diversidad de tejidos y de las formas de ocupación interior de las chacras, una estructura abierta e igualitaria de comunicación e irrigación. En consonancia con ello, si bien Resistencia ejerce una fuerte centralidad, se trata de un territorio policéntrico, donde los municipios vecinos, ya conurbados, mantienen sus propios centros. (Alcalá, 2007, 2012).

A pesar de tratarse de estructuras tan disímiles, en ambas ciudades se registran procesos semejantes, asimilables a los que Abramo identifica como propios de las ciudades latinoamericanas a las que denomina “ciudades confusas” (Abramo, 2012). En ellas, se verifican tendencias simultáneas y opuestas: la verticalización de sus áreas centrales y la expansión en baja densidad hacia la periferia; la producción de áreas residenciales claramente diferenciadas entre sí, por el tipo de urbanización y por los perfiles sociales de quienes las habitan (barrios cerrados, con altos estándares constructivos y alta calidad ambiental, conjuntos de viviendas seriadas y de precaria urbanización promovidos por el Estado, asentamientos informales).

Con el tiempo, en sus procesos de expansión, ambas ciudades fueron perdiendo las características tradicionales de su trama regular abierta, de desarrollo progresivo y por contigüidad, de usos mixtos y perfiles sociales diversos (Alcalá, 2012). De la trama igualadora o tablero de ajedrez, se pasó a un mosaico de fragmentos, donde cada fragmento presenta una alta homogeneidad interna (morfología característica, mismo tipo de usos, estándares de urbanización y de espacio público, perfil socioeconómico semejante) y una notoria diferenciación entre ellos.

A estos fragmentos el equipo de investigación denomina Unidades Espaciales Residenciales Homogéneas (UERH)<sup>17</sup>. La periferia, aparece como el territorio inacabado, discontinuo, deficitario en infraestructuras, servicios

<sup>17</sup> Cabe aquí señalar que la metodología seguida para identificar y caracterizar estas UERH, abrevia y se nutre de las nociones conceptuales desarrolladas por Manuel de Sola Morales y el Laboratorio de Urbanismo, respecto de las formas de crecimiento urbano, y posteriormente en las formas de crecimiento metropolitano de Antonio Font. Fundamentalmente, porque el resultado morfológico de las UERH nos permite reconstruir el proceso que les dio origen.



Figura 10. Distribución y características de las UERH en el Gran Resistencia. Fte. PI 16C003



Figura 11. Análisis comparativo de una muestra de áreas periféricas del Gran Resistencias tomando como parámetro de referencia su área central. Fte. PI 16C003

básicos, equipamientos y calidad de espacio público, donde coexisten esas distintas UERH, débilmente vinculas entre sí. Pero la yuxtaposición de UERH, configura sólo un caos aparente. Su análisis permite develar patrones de ocupación, seguidos por sectores sociales que se organizan espacialmente de acuerdo a una diferenciación socioeconómica y de órdenes claramente establecidos (Marcuse, 1997).

Si se observan mapas temáticos de cualquiera de las dos áreas metropolitanas, por ejemplo: de redes de infraestructura o de distribución de equipamientos, se comprueba sistemáticamente, la difusión en calidad y cantidad desde un

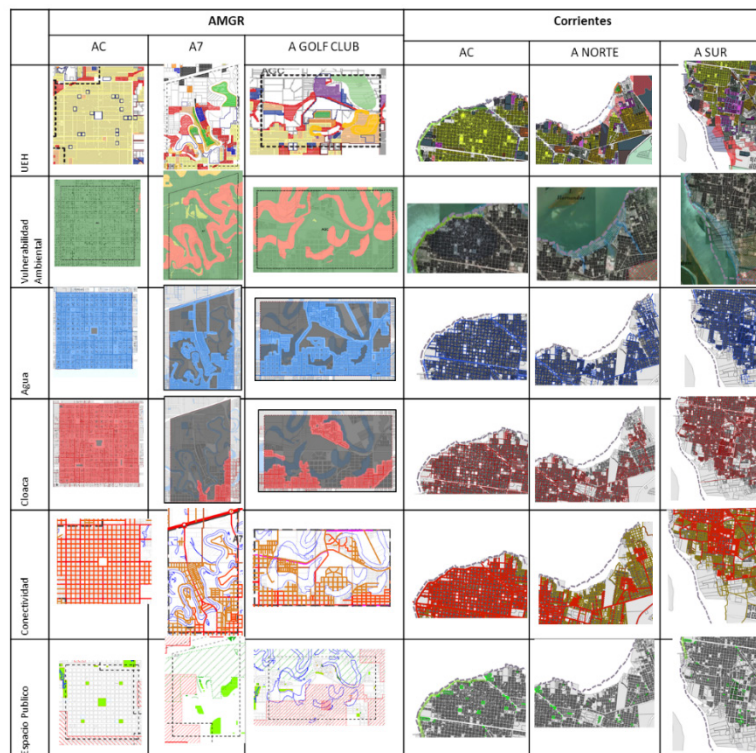


Figura 12. Análisis comparativo de una muestra de áreas caracterizadas por la impronta del agua en Resistencia y Corrientes, tomando como parámetro de referencia sus áreas centrales. Fte. PI 16C003

centro consolidado y provisto hacia los bordes, perdiendo intensidad. Pero estas constataciones, recurrentes en la periferia de cualquier ciudad en proceso de crecimiento, no nos interesan tanto en este caso, como los contrastes y rupturas que aparecen entre los distintos sectores habitados, que conservan rasgos morfológicos y urbanos propios.

Es por ello que en nuestras investigaciones recientes más que analizar las carencias de la periferia como un todo genérico, interesa develar sus diferencias internas, sus contrastes, e inequidades, e interpretar sus procesos de producción. Al presente, el equipo avanza en el estudio pormenorizado de una muestra de áreas urbanas, que son sometidas a similares variables de análisis en el Gran Resistencia, ello nos permite identificar variaciones respecto de los déficits pero también comprender sus procesos de conformación, sus actores y dinámicas, es decir, reconocer sus propios “patrones de configuración territorial”. Lo cual consideramos necesario para pensar en modos y estrategias de actuación que permitan revertir los fenómenos urbanos que nos preocupan: consumo desmedido de suelo, fragmentación socio espacial, in sustentabili-



Figura 13. Parques lacustre inundables en Resistencia y espacio público junto al río Negro. Fte. L. Alcalá

dad ambiental, inequidades urbanas (Alcalá y otros, 2016, 2017).

Similar metodología iniciamos en el Gran Corrientes, fundamentalmente en las áreas costeras, pues cobra para nosotros particular interés, el análisis de las áreas donde los fenómenos analizados están atravesados por la impronta del agua. (Alcalá y Rus, 2017 y 2018)

### El Espacio Público en la encrucijada

El espacio público constituye un indicador central en los procesos de fragmentación socioespacial descritos. La urbanización por partes, da lugar a calles y plazas diferenciados, los que en lugar de cumplir su función genérica de comunicación, socialización y de dilución de diferencias, en muchos casos contribuyen a acentuarlas. Cada tipo de UERH presenta espacios públicos con estándares de urbanización característicos, son usados casi exclusivamente por quienes residen en ellas, y permanecen prácticamente desconocidos para el resto de la ciudad (Alcalá y Ledesma 2015, 2018).





Figura 14. Costanera histórica y nueva costanera sur en Corrientes. Espacios públicos junto al río Paraná. Fte. L. Alcalá

En este contexto, las plazas, los parques y las calles de las áreas centrales, refuerzan su importancia en tanto únicos de referencia y uso colectivo. Entre ellos, a los ya tradicionales (plazas fundacionales y costanera histórica), en los últimos años se agregaron nuevos ejes y parques que cobraron escala de referencia metropolitana. Un aspecto que les añade interés, es que no sólo congregan a distintos sectores sociales, que los usan masivamente para sus prácticas culturales tradicionales como tomar mate al aire libre entre amigos o en familia y para el desarrollo de nuevas prácticas recreativas (caminata, patinaje, ciclismo, conciertos, ferias, etc) sino que han venido a visibilizar el territorio. A través de ellos, la ciudadanía amplió sus espacios de disfrute del río como en el caso de Corrientes (con nueva costanera y playas públicas) y descubrió el paisaje lacustre a través de parques que en Resistencia han permitido, acercar a la gente al agua.

En los últimos años, a partir de unos ejemplos altamente valorables de diseño de parques inundables que conjugaron la necesidad de técnica de conservar y ampliar los espacios de reservorio con la demanda de espacios verdes públicos, las generaciones más jóvenes descubren y las generaciones mayores redescubren el valor del paisaje y del territorio que habitan. Al reconocer el interés y la atracción masiva que estos espacios suscitan, los gobiernos locales progresivamente invierten más en ellos.



Figura 15. Publicidades de emprendimientos inmobiliarios en Corrientes y Resistencia recientes.

Estas intervenciones en el espacio público, contribuyen inevitablemente a valorizar sus entornos inmediatos y sus efectos no son adecuadamente previstos ni regulados. Se trata de actuaciones focalizadas que no responden a planes urbanos integrales y que, ante la carencia de instrumentos normativos capaces de priorizar el interés colectivo por sobre el privado, terminan promoviendo inversiones inmobiliarias que ponen en riesgo su función social y ambiental futuras.

De este modo, si bien estos espacios públicos junto al agua resultan fundamentales para la gestión hídrica del territorio, para el cuidado y acercamiento social a los principales bienes naturales, se convierten también en los principales promotores de nuevas formas de residencia que ofrecen como plusvalor el disfrute diferencial del paisaje. En estas ciudades, como dijimos, se asiste al creciente desarrollo de barrios residenciales en baja densidad sobre suelos ambientalmente frágiles, que debieran preservarse como fuelles para las fluctuaciones del agua, con el agravante de que en muchos casos son acompañados de procesos de privatización del acceso a los espejos de agua. Y simultáneamente, se disparan desarrollos en altura en las áreas costeras, propiciando la expulsión de los antiguos residentes, dando lugar a procesos incipientes de gentrificación. Procesos igualmente excluyentes, básicamente residenciales, que no solo generan impactos ambientales sino que poco contribuyen a la introducción de usos mixtos y al desarrollo compacto y plural de la ciudad.



#### 4 DESAFÍOS DISCIPLINARES Y PRINCIPALES INTERESES DE EXPLORACIÓN

Seguramente ninguno de los fenómenos aquí descritos, resultan nuevos ni extraños a procesos que se vienen dando en otras partes del mundo y en las ciudades que nos reúnen como red de investigación. Lo que cambia es la singularidad e historicidad del territorio donde se producen, así como las escalas y envergaduras de los mismos. Los fenómenos globales de consumo desmedido de suelo, la creciente afectación ambiental de los procesos de urbanización, los procesos de fragmentación socio espacial, habitualmente estudiados en las grandes ciudades, también se observan en nuestras ciudades medias y en el contexto local, adquieren la singularidad definida por la impronta del agua. Estos fenómenos se suman a los persistentes desafíos de superar las condiciones de pobreza.

**El fenómeno de la pobreza**, por ejemplo, que atraviesa por igual a todas las ciudades latinoamericanas y que en las ciudades presentadas afecta alrededor del 35 % de su población, se expresa en asentamientos precarios que ocupan la tercera parte de la mancha urbana. En ellos sus habitantes se enfrentan cotidianamente a condiciones ambientales inaceptables y periódicamente a procesos de inundación. Gran parte de los asentamientos informales se localizan en áreas bajas, inundables, junto a lagunas y cuerpos de agua contaminados. La carencia de sistemas cloacales adecuados, contribuyen a la contaminación de las napas subterráneas y de las aguas superficiales. Su saneamiento se dificulta porque las obras defensivas, que impiden el reciclado natural de éstas.

**El consumo irracional de suelo**, fenómeno que se registra como característica relevante desde el último cuarto de S XX en la mayor parte de las ciudades, en nuestro caso, aparece desacompañado de la capacidad real de urbanización para afrontar la extensión alcanzada y directamente vinculado al incremento de los factores de riesgo hídrico. A las situaciones históricas críticas de los asentamientos precarios, se suma el desarrollo inmobiliario de nuevas urbanizaciones lacustres que comprometen los sistemas naturales de drenaje y el accionar del mismo Estado que contribuye de manera directa e indirecta a ampliar los límites urbanos y a avanzar sobre los territorios bajos, con la implementación de políticas de vivienda expansivas, con obras defensivas y normativas contradictorias.

Los procesos de **fragmentación socio espacial** también muy frecuentes en Latinoamérica, aparecen recientemente en nuestro contexto, fuertemente ligados a los cursos y espejos de agua. Estos definen discontinuidades físicas difíciles de sortear sin afectarlas y al mismo tiempo, constituyen un factor creciente de conflicto social, entre los sectores que tradicionalmente vivieron

de manera precaria junto al agua y quienes en el presente los reemplazan como parte de un proceso de segregación residencial.

El progresivo interés social por el disfrute del paisaje y de los bienes naturales colectivos, tropieza con las tendencias a la explotación especulativa de éstos.

Pero cualquiera de estos fenómenos no hace más que poner en evidencia los desafíos disciplinares y la necesidad de avanzar en formas de urbanización y medidas no estructurales que estén a la altura de los nuevos paradigmas ambientales requeridos. Lo expuesto sobre nuestras ciudades refleja las limitaciones que han tenido las prácticas urbanísticas ensayadas hasta el presente. Gran parte de las dificultades actuales son consecuencia de los mismos criterios de actuación seguidos. Las inversiones en obras estructurales defensivas resultan muy ilustrativas al respecto, no solo complejizaron la gestión hídrica del territorio frente a las inundaciones, sino que añadieron dificultad a la capacidad de revertir los procesos de contaminación de las aguas.

El agua que en otros contextos es un bien escaso, en el nuestro es abundante, tanto que, en lugar de apreciarlo, durante mucho tiempo lo hemos enfrentado cual enemigo a controlar, con obras de ingeniería y con formas de urbanización que desconocieron su valor intrínseco. El logro de objetivos seguramente compartidos, de ciudades más cohesionadas, compactas y sustentables, en el contexto local nos coloca frente al desafío de innovar en modos de urbanización respetuosos de la naturaleza del territorio y en formas de habitar comprometidas con el usufructo colectivo y responsable del ambiente.

## BIBLIOGRAFÍA

ABRAMO, Pedro (2012) "La ciudad com-fusa: mercado y producción de la estructura urbana en las grandes metrópolis latinoamericanas". en EURE, Chile Vol 38 N 114 Mayo 2012 P 35-69.

AGUIRRE MADARIAGA, Eduardo y ALCALÁ, Laura (Colaboradora). (2007) "Lagunas del Gran Resistencia". Edición del Autor. Resistencia

ALCALÁ, Laura (2014) "La necesidad de revisar los paradigmas de urbanización en ciudades asentadas en territorios del agua. El caso del Gran Resistencia - Chaco, Argentina" Pp 167-178 En Libro de Actas XI Simposio de la Asociación Internacional de Planificación Urbana y Ambiente (UPE 11) La Plata.

ALCALÁ, Laura (2012). Avatares de la manzana. Entre la dispersión y la densificación. Ponencia. 9ª Bienal del Coloquio de Transformaciones Territoriales. Huellas e incertidumbres en los procesos de desarrollo territorial. Mesa: Ordenamiento territorial y gestión urbana. Tucumán, 8,9 y 10 de agosto de 2012.

ALCALÁ, Laura (2011). La forma de urbanización de la política de vivienda y su impacto en el Gran Resistencia. Ponencia. 4º Seminario sobre Políticas Urbanas, Gestión Territorial y Ambiental para el Desarrollo Local. Organizado por el Instituto de Planeamiento Urbano y Regional Facultad de Arquitectura y Urbanismo UNNE Resistencia (Chaco) 3 y 4 de junio de 2011

ALCALÁ, Laura (2007). Dimensiones urbanas del problema habitacional. El caso de la ciudad de Resistencia, Argentina". Pp 35 a 68 Revista INVI Vol.22. N° 59. Chile.

ALCALÁ, Laura. (2002) "Impacto de las infraestructuras sobre el río paraná en la conformación de nuevas unidades territoriales. El caso de las ciudades de Resistencia y Corrientes". Pp 227 a 241. En "III Jornadas Latinoamericanas de Arquitectura y Urbanismo. 2002". Col·lecció Amer&Cat. Institut CATALA de Cooperació Iberoamericana Generalitat de Catalunya y la Agencia Española de Cooperación Internacional. Barcelona

ALCALÁ, Laura y LEDESMA, Ezequiel (2018) Variaciones de la inequidad en áreas periféricas del Gran Resistencia, desde la consideración del espacio público. Ponencia. XXXVII Encuentro de Geohistoria Regional. IIGHI-CONICET/UNNE Resistencia, Septiembre 2018

ALCALÁ, Laura y LEDESMA, Ezequiel (2015) Espacios públicos que integran o excluyen, caracterización de las plazas y parques de un área urbana deficitaria crítica. Ponencia. XXXIV Encuentro y XIX Congreso Arquisur. Universidad Nacional de La Plata. La Plata.

ALCALA, Laura y RUS, Florencia (2017) Áreas Urbanas Deficitarias Críticas en Territorios con Riesgo Hídrico. Análisis comparado de situaciones en las ciudades de Resistencia y Corrientes. P. 1-21 Libro de Actas VI Seminario Internacional de Ordenamiento Territorial. Mendoza, Argentina

ALCALA, L y RUS, Florencia (2018) Improntas del agua en la conformación socioespacial del territorio. Análisis de áreas urbanas con riesgo hídrico de Corrientes y Resistencia. Ponencia XXXVII Encuentro de Geohistoria Regional. IIGHI-CONICET/UNNE Resistencia, Septiembre 2018

ALCALÁ, L.; GIRÓ, M y PELLI, V (1997). Ladrillo a ladrillo. La economía de la producción espontánea del hábitat popular. Editorial EUDENE. Corrientes

ALCALÁ, L; PELLI, M.A.B; CERNO, L; LEDESMA, E; RUS, F; OLMEDO, R (2017) Caracterización Urbano Ambiental de una Selección de áreas periféricas del Gran Resistencia. Artículo en prensa. Revista ADNea. Editorial FAU -UNNE

ALCALÁ, L; PELLI, M.B; CERNO, L; LEDESMA, E; OLMEDO, R Y GIRO, M (2016) Patrones urbano ambientales de configuración territorial en el Gran Resistencia. Ponencia. XXXVI Encuentro de Geohistoria Regional. Organizado por el IIGHI-CONICET/UNNE Resistencia, Septiembre 2016

BARRETO, Miguel y ALCALÁ, Laura (2007) Cambios en las prestaciones urbanoambientales de la Política Habitacional Argentina. Reflexiones a partir de cuatro programas orientados a población en situación de pobreza en el Gran Resistencia". Pp 51-63. En Sepúlveda Ocampo, Rubén, Coord. V Jornada Internacional de Vivienda Social "El Derecho a la Ciudad y a la Vivienda: Propuestas y Desafíos en la Realidad Actual". Compilación de exposiciones y ponencias presentadas. Valparaíso, Chile, 10 de octubre de 2007 Universidad de Chile, INVI, Instituto de la Vivienda y Gobierno de Chile.

BARRETO, M; ALCALÁ, L; BENÍTEZ, A; FERNÁNDEZ, M, GIRÓ, M; PELLI, M B; y ROMAGNOLI, V (2015) Un encuadre teórico-metodológico para el análisis de la política habitacional Pp 143-211 En Miguel Barreto y Mercedes Lentini (Compiladores), Hacia una política integral de hábitat. Aportes para un observatorio de política habitacional en Argentina. Editorial Café de las Ciudades. Buenos Aires.

BARRETO, M; ALCALÁ, L; BENÍTEZ, A; FERNÁNDEZ, M, GIRÓ, M; PELLI, M B; y ROMAGNOLI, V (2014) Áreas urbanas deficitarias críticas como unidades de interpretación y abordaje de los nuevos territorios periurbanos. Pp 1211-1223 En el libro KAROL, J; AÓN, L; MARTINI, I; PISTOLA, J; SALAS GIORGIO, R (Comp) Conducir las transformaciones urbanas. Un debate sobre direcciones, orientaciones, estrategias y políticas que modelan la ciudad futura. 1ª Edición – La Plata: Universidad Nacional de La Plata

BARRETO, M.; ALCALÁ, L.; BENÍTEZ, A.; FERNÁNDEZ, M., GIRÓ, M.; PELLI, M. B; y ROMAGNOLI, V. (2014) La Política Federal de Vivienda desde su implementación en el Gran Resistencia (2003-2007). Análisis y recomendaciones. IIDVI, FAU, UNNE / Diseño Editorial. Buenos Aires.

BARRETO, M.; ALCALÁ, L.; BENÍTEZ, A.; FERNÁNDEZ, M., GIRÓ, M.; PELLI, M. B; y ROMAGNOLI, V. (2015) "Áreas urbanas deficitarias críticas: definición operativa desde una perspectiva integral del hábitat social". P:107 a 120. Jornadas de Comunicaciones Científicas y Tecnológicas 2014 de la FAU UNNE. Septiembre 2015



MARCUSE, Peter (1995). No caos, sino muros. El postmodernismo y la ciudad compartimentada. En Angel Martín Ramos, Ed., Lo urbano en 20 autores contemporáneos. Ediciones UPC. Barcelona. 2004

PELLI, Víctor, ALCALÁ, Laura; GIRÓ, Marta y PELLI, Ma. Bernabela. Compiladores (2016). Experiencias habitacionales significativas. Editorial FAUUNNE Resistencia.

PELLI, Víctor; ALCALÁ, Laura, GIRÓ, Marta y PELLI, María B (2015) Maestría en Gestión y Desarrollo de la Vivienda Social de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la UNNE. Gestación y evolución Pp. 43-50. ADNea Revista de Arquitectura y Diseño del nordeste argentino . Vol 3 N.º 3 (Septiembre de 2015)

PELLI, Víctor; FERNÁNDEZ, María Emilia; PELLI, María; GIRÓ Marta Y ALCALÁ Laura (2000). "Mejoramiento y regularización urbana y dominial" Pp 93 a 107 En Tapia, Ricardo y Mesías, Rosendo, Coordinadores, Hábitat Popular Progresivo. Vivienda y Urbanización. CYTED, Red XIV.B Viviendo y Construyendo, Subprograma XIV. Santiago de Chile

Laura Alcalá

<sup>1</sup>Investigador Adjunto CONICET, Instituto de Investigación y Desarrollo en Vivienda-VSP. Profeso  
Titular Desarrollo Urbano II Maestría en Gestión y Desarrollo de la Vivienda Social. Facultad de  
Arquitectura y Urbanismo. Universidad del Nordeste.  
laurainesalcala@gmail.com

